

Decreto del Presidente della Repubblica 24 maggio 2001, n. 254
Regolamento recante criteri e modalità per la costituzione di fondazioni universitarie di diritto privato, a norma dell'articolo 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388.
(GU n. 152 del 3.7.2001)

- INDICE -

TITOLO I - DISPOSIZIONI GENERALI

- Art. 1 - Personalità giuridica delle fondazioni e finalità
- Art. 2 - Tipologie di attività attribuibili alle fondazioni
- Art. 3 - Statuto
- Art. 4 - Patrimonio
- Art. 5 - Fondi di gestione
- Art. 6 - Partecipazioni ed adesioni

TITOLO II - ORGANI

- Art. 7 - Organi
- Art. 8 - Presidente
- Art. 9 - Consiglio di Amministrazione
- Art. 10 - Comitato Scientifico
- Art. 11 - Collegio dei Revisori dei Conti

TITOLO III - DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GESTIONE E DI CONTROLLO

- Art. 12 - Rapporti tra le fondazioni e gli enti di riferimento
- Art. 13 - Scritture contabili e di bilancio
- Art. 14 - Personale

TITOLO IV - DISPOSIZIONI FINALI

- Art. 15 - Scioglimento e disposizioni finali

NOTE:

- Note al titolo
- Note all'art. 1
- Note all'art. 2
- Note all'art. 13

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

RELAZIONE TECNICO-NORMATIVA

Decreto del Presidente della Repubblica 24 maggio 2001, n. 254
Regolamento recante criteri e modalità per la costituzione di fondazioni universitarie di diritto privato, a norma dell'articolo 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388.
(GU n. 152 del 3.7.2001)

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

VISTO l'articolo 87, comma quinto, della Costituzione;
VISTO l'articolo 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388;
VISTE le norme del titolo II, capi I e II, del codice civile;
VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361;
VISTO l'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
VISTA la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 21 marzo 2001;
UDITO il parere del Consiglio di Stato, espresso dalla Sezione consultiva per gli atti normativi nell'adunanza del 23 aprile 2001;
VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 9 maggio 2001;
SULLA PROPOSTA del Presidente del Consiglio dei Ministri e ad interim Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica;

EMANA
il seguente regolamento:

TITOLO I DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1 Personalità giuridica delle fondazioni e finalità

1. In applicazione di quanto previsto dall'articolo 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e in luogo delle aggregazioni di cui alla lettera c) del comma 2 dello stesso articolo, le università statali, di seguito denominate enti di riferimento, al fine di realizzare l'acquisizione di beni e servizi alle migliori condizioni di mercato, nonché per lo svolgimento delle attività strumentali e di supporto alla didattica e alla ricerca, possono costituire, singolarmente o in forma associata, fondazioni di diritto privato disciplinate, per quanto non espressamente previsto dal presente regolamento, dal codice civile e dalle relative disposizioni di attuazione. Anche la Conferenza dei Rettori delle Università italiane può, per le stesse finalità, promuovere la costituzione di dette fondazioni.
2. Le fondazioni hanno sede, di norma, nel territorio del Comune ove è istituita la sede principale degli enti di riferimento.
3. Il riconoscimento della personalità giuridica è concesso ai sensi dell'articolo 1 del regolamento approvato con decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361.
4. Le fondazioni sono persone giuridiche private senza fini di lucro ed operano esclusivamente nell'interesse degli enti di riferimento.
5. Gli enti di riferimento esercitano nei confronti della fondazione le funzioni di indirizzo e di riscontro sull'effettiva coerenza dell'attività delle fondazioni con l'interesse degli enti medesimi.
6. Le fondazioni perseguono i propri scopi con tutte le modalità consentite dalla loro natura giuridica ed operano nel rispetto di principi di economicità della gestione. Non è ammessa sotto qualsiasi forma la distribuzione di utili. Eventuali proventi, rendite o altri utili derivanti dallo svolgimento delle attività previste dagli statuti sono utilizzati interamente per perseguire gli scopi della fondazione.

Art. 2 Tipologie di attività attribuibili alle fondazioni

1. Le fondazioni possono svolgere, a favore e per conto degli enti di riferimento, una o più delle seguenti tipologie di attività, secondo quanto previsto dai rispettivi statuti:
 - a) l'acquisizione di beni e servizi alle migliori condizioni di mercato;
 - b) lo svolgimento di attività strumentali e di supporto della didattica e della ricerca scientifica e tecnologica, con specifico riguardo :
 1. alla promozione e sostegno finanziario alle attività didattiche, formative e di ricerca;
 2. alla promozione e allo svolgimento di attività integrative e sussidiarie alla didattica ed alla ricerca;
 3. alla realizzazione di servizi e di iniziative diretti a favorire le condizioni di studio;
 4. alla promozione e supporto delle attività di cooperazione scientifica e culturale degli enti di riferimento con istituzioni nazionali ed internazionali;
 5. alla realizzazione e gestione, nell'ambito della programmazione degli enti di riferimento, di strutture di edilizia universitaria e di altre strutture di servizio strumentali e di supporto all'attività istituzionale degli enti di riferimento;
 6. alla promozione e attuazione di iniziative a sostegno del trasferimento dei risultati della ricerca, della creazione di nuove imprenditorialità originate dalla ricerca ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera b), n. 1) del decreto legislativo 27 luglio 1999, n. 297, della valorizzazione economica dei risultati delle ricerche, anche attraverso la tutela brevettale;
 7. al supporto all'organizzazione di stages e di altre attività formative, nonché ad iniziative di formazione a distanza.
2. Per il perseguimento delle finalità di cui al comma 1 le fondazioni possono, fra l'altro:
 - a) promuovere la raccolta di fondi privati e pubblici e la richiesta di contributi pubblici e privati locali, nazionali, europei e internazionali da destinare agli scopi della fondazione,
 - b) stipulare contratti, convenzioni, accordi o intese con soggetti pubblici o privati;
 - c) amministrare e gestire i beni di cui abbiano la proprietà o il possesso, nonché le strutture universitarie delle quali le sia stata affidata la gestione;
 - d) sostenere lo svolgimento di attività di formazione, ricerca e trasferimento tecnologico, anche attraverso la gestione operativa di strutture scientifiche e/o tecnologiche degli enti di riferimento;
 - e) promuovere la costituzione o partecipare a consorzi, associazioni o fondazioni che condividono le medesime finalità, nonché a strutture di ricerca, alta formazione e trasferimento tecnologico in Italia e all'estero, ivi comprese società di capitali strumentali a dette strutture. Nel caso di partecipazione a tali società di capitali la partecipazione non può superare il cinquanta per cento dell'intero capitale sociale;
 - f) promuovere e partecipare ad iniziative congiunte con altri istituti nazionali, stranieri, con amministrazioni ed organismi internazionali e, in genere, con operatori economico e sociali, pubblici o privati;

g) promuovere seminari, conferenze e convegni anche con altre istituzioni e organizzazioni nazionali ed internazionali o partecipare ad analoghe iniziative promosse da altri soggetti.

3. Le fondazioni agevolano la partecipazione alla propria attività di enti e amministrazioni pubbliche e di soggetti privati, sviluppando ed incrementando la necessaria rete di relazioni nazionali ed internazionali funzionali al raggiungimento dei propri fini.

Art. 3 Statuto

1. Le fondazioni sono disciplinate da uno statuto che ne specifica i compiti e le strutture operative.

2. Lo statuto determina, nel rispetto delle disposizioni del presente regolamento:

- a) le finalità della fondazione;
- b) la composizione, le competenze e la durata dei suoi organi;
- c) i criteri in base ai quali altri soggetti, pubblici o privati, possono partecipare e i diritti e doveri a questi spettanti;
- d) la destinazione degli avanzi di gestione agli scopi istituzionali;
- e) le modalità di erogazione dei servizi a favore degli enti di riferimento;
- f) le cause di estinzione della fondazione e le disposizioni relative alla devoluzione del patrimonio secondo quanto previsto dall'articolo 15, comma 3.

3. Lo statuto è deliberato, unitamente all'atto costitutivo della fondazione, dagli enti di riferimento, previa acquisizione del parere del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica. Il parere ministeriale è allegato alla domanda di riconoscimento della personalità giuridica di cui all'articolo 1, comma 3. La stessa procedura si applica alle modifiche dello statuto.

Art. 4 Patrimonio

1. Il patrimonio della fondazione è costituito:

- a) dalla dotazione iniziale in beni mobili e/o immobili conferita dai fondatori all'atto della costituzione;
- b) dai beni mobili ed immobili che perverranno alla fondazione a qualsiasi titolo, nonché da contributi, donazioni e lasciti di persone fisiche e giuridiche pubbliche e private, la cui accettazione sia deliberata, previo gradimento degli enti di riferimento, dal consiglio di amministrazione della fondazione e che il consiglio stesso decida di imputare a patrimonio;
- c) dai proventi delle attività proprie che il consiglio di amministrazione deliberi di destinare ad incremento del patrimonio;
- d) dagli utili, derivanti dalle contribuzioni di cui all'articolo 6, che il consiglio di amministrazione decida di imputare a patrimonio;
- e) dai fondi di riserva costituiti con eventuali avanzi di gestione.

Art. 5 Fondi di gestione

1. Per l'adempimento dei propri compiti le fondazioni dispongono:

- a) di ogni eventuale provento, contributo, donazione o lascito destinato all'attuazione degli scopi statuari e non espressamente destinato all'incremento del patrimonio;
- b) dei redditi provenienti dalla gestione del patrimonio;
- c) dei corrispettivi per le prestazioni di cui all'articolo 12, comma 3.

Art. 6 Partecipazioni ed adesioni

1. Partecipano alla costituzione della fondazione, oltre agli enti di riferimento, gli enti e le amministrazioni pubbliche e i soggetti privati individuati dagli enti di riferimento medesimi che abbiano accettato di contribuire, nella misura indicata nello statuto, al fondo di dotazione iniziale e al fondo di gestione della fondazione mediante contributi in denaro, in attività o in beni materiali e immateriali. Tali soggetti assumono la qualifica di "Fondatori".

2. Assumono la qualifica di "Partecipanti istituzionali" alla fondazione, previo gradimento della stessa e dell'ente di riferimento, enti ed amministrazioni pubbliche e soggetti privati che condividendo le finalità della fondazione, contribuiscono alla realizzazione dei suoi scopi mediante contributi in denaro annuali o pluriennali, in attività o beni materiali e immateriali, in misura non inferiore a quella all'uopo stabilita annualmente dal consiglio di amministrazione della fondazione.

3. Assumono la qualifica di "Partecipanti" enti ed amministrazioni pubbliche e soggetti privati che contribuiscono in via non continuativa agli scopi della fondazione con mezzi e risorse in misura non inferiore a quella all'uopo stabilita dal consiglio di amministrazione della fondazione.

TITOLO II ORGANI

Art. 7 Organi

1. Sono organi delle fondazioni:
a) il presidente;
b) il consiglio di amministrazione;
c) il collegio dei revisori dei conti.

2. La durata degli organi delle fondazioni, nonché le relative incompatibilità, sono stabilite dai rispettivi statuti.

3. Gli statuti possono prevedere un comitato scientifico, con i compiti di cui all'articolo 10.

Art. 8 Presidente

1. Il presidente ha la legale rappresentanza della fondazione. Convoca e presiede il consiglio di amministrazione e il comitato scientifico ed esercita tutte le altre funzioni attribuite dallo statuto. Il presidente della fondazione è nominato dagli enti di riferimento.

Art. 9 Consiglio di Amministrazione

1. Le fondazioni sono amministrate da un consiglio di amministrazione la cui nomina, composizione, competenza e funzionamento sono disciplinati dai rispettivi statuti, fermo restando che:

- a) il numero dei componenti è commisurato ai compiti della fondazione ed alle dimensioni degli enti di riferimento e, comunque, non può essere superiore a undici, compreso il presidente;
- b) è presieduto dal presidente della fondazione;
- c) la maggioranza assoluta dei componenti è designata dagli enti di riferimento;
- d) almeno un componente è designato dal Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica.

2. Il consiglio di amministrazione nomina un direttore generale, i cui compiti sono definiti dallo statuto.

Art. 10 Comitato Scientifico

1. Il comitato scientifico, qualora previsto dallo statuto, è organo consultivo delle fondazioni la cui nomina, composizione, competenza e funzionamento sono stabiliti dai rispettivi statuti, fermo restando che:

- a) è presieduto dal presidente della fondazione;
- b) almeno un componente è designato dagli enti di riferimento;
- c) almeno un componente è designato dal Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica.

Art. 11 Collegio dei Revisori dei Conti

1. Il collegio dei revisori dei conti è organo di controllo della fondazione e svolge le funzioni previste dal codice civile per il collegio sindacale. La nomina, composizione, competenza e funzionamento del collegio sono stabiliti dai singoli statuti, fermo restando che:

- a) il presidente è designato dagli enti di riferimento fra soggetti in possesso del requisito dell'iscrizione nel registro dei revisori contabili, nell'ambito delle categorie e con le stesse modalità previste per la nomina del presidente dell'organo di revisione degli enti medesimi;
- b) almeno due componenti sono designati dagli enti di riferimento e sono scelti fra i dipendenti del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica e del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica, in possesso dell'iscrizione nel registro dei revisori contabili;

c) il collegio ha un numero minimo di tre ed un massimo di cinque componenti titolari, nonché un numero di componenti supplenti sufficiente ad assicurare il normale funzionamento dell'organo.

2. Tutti i componenti del collegio dei revisori dei conti devono avere svolto per almeno cinque anni funzioni di revisione contabile presso istituzioni universitarie. Qualora il collegio sia composto da cinque membri si può derogare per un solo componente al predetto requisito, a condizione che il soggetto interessato abbia comunque cinque anni di effettivo esercizio di attività professionale di revisione dei conti.

TITOLO III DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GESTIONE E DI CONTROLLO

Art. 12 Rapporti tra le fondazioni e gli enti di riferimento

1. Gli enti di riferimento definiscono le linee guida dell'attività delle fondazioni per tutta la durata del consiglio di amministrazione. Le linee guida sono aggiornate di anno in anno con conseguente rimodulazione delle risorse previste ovvero, qualora siano individuate nuove o maggiori spese, con il reperimento di risorse aggiuntive.

2. Gli enti di riferimento approvano, su proposta del consiglio di amministrazione, il piano pluriennale delle attività della fondazione, nonché il "Piano di attività annuale" elaborato dal consiglio stesso. L'approvazione del piano pluriennale di attività, deve comunque essere conforme alle linee guida determinate ai sensi del comma 1.

3. I rapporti tra gli enti di riferimento e le fondazioni, per le prestazioni di collaborazione, consulenza, assistenza, servizio, supporto, promozione delle attività la cui tipologia è stabilita dal presente regolamento, sono regolati dallo statuto e da specifiche convenzioni. I conferimenti di beni da parte degli enti di riferimento sono adottati con le modalità stabilite nei rispettivi statuti.

4. Al termine di ogni biennio gli enti di riferimento, con le modalità stabilite nei singoli statuti, verificano l'attuazione delle linee guida di attività e l'adempimento delle convenzioni di cui al comma 3. In caso di mancata o grave irregolarità nell'attuazione delle linee guida di attività o di grave inadempimento delle suindicate convenzioni gli enti di riferimento possono procedere alla revoca ed alla contestuale sostituzione dei componenti il consiglio di amministrazione dallo stesso designati.

Art. 13 Scritture contabili e di bilancio

1. Le fondazioni devono tenere i libri e le altre scritture contabili prescritti dall'art.2214 del codice civile e dalle vigenti disposizioni.

2. Il bilancio di esercizio è redatto secondo le disposizioni degli articoli 2423 e seguenti del codice civile, in quanto compatibili, ed è approvato dal consiglio di amministrazione nei termini previsti per le società per azioni.

3. Entro trenta giorni dall'approvazione, una copia del bilancio deve essere, a cura degli amministratori, trasmessa agli enti di riferimento.

Art. 14 Personale

1. I rapporti di lavoro dei dipendenti delle fondazioni sono disciplinati dalle disposizioni del codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato e sono costituiti e regolati contrattualmente.

TITOLO IV DISPOSIZIONI FINALI

Art. 15 Scioglimento e disposizioni finali

1. Le fondazioni sono sciolte e poste in liquidazione nei casi previsti dal codice civile per le fondazioni riconosciute.

2. Per l'esecuzione della liquidazione gli enti di riferimento nominano uno o più liquidatori.

3. I beni che residuano dopo l'esecuzione della liquidazione sono devoluti a sostegno delle attività degli enti di riferimento secondo modalità previste dagli statuti.

4. Gli enti di riferimento provvedono alla nomina e alla sostituzione degli amministratori o dei rappresentanti quando le disposizioni contenute nell'atto di fondazione non possono attuarsi. Sentiti gli amministratori, promuovono l'annullamento, da parte dell'autorità governativa, delle deliberazioni contrarie all'atto di fondazione e allo statuto, fermo quanto previsto dall'art. 12, comma 4, nonché a norme imperative, all'ordine pubblico e al buon costume. Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.
Dato a Roma, addì 24 maggio 2001

CIAMPI

AMATO, Presidente del Consiglio dei Ministri e, ad interim, Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica

NOTE

Note al titolo:

- Il testo dell'art. 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, e' riportato in nota alle premesse.
- L'art. 87, comma quinto, della Costituzione conferisce al Presidente della Repubblica il potere di promulgare le leggi e di emanare i decreti aventi valore di legge e i regolamenti.
- Si riporta il testo dell'art. 59, comma 3, della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2001):
"3. Per le finalità di cui al presente articolo, nonché per lo svolgimento delle attività strumentali e di supporto alla didattica e alla ricerca, una o più università possono, in luogo delle aggregazioni di cui alla lettera c) del comma 2, costituire fondazioni di diritto privato con la partecipazione di enti ed amministrazioni pubbliche e soggetti privati. Con regolamento adottato ai sensi dell'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sono stabiliti i criteri e le modalità per la costituzione e il funzionamento delle predette fondazioni, con individuazione delle tipologie di attività e di beni che possono essere conferiti alle medesime nell'osservanza del criterio della strumentalità rispetto alle funzioni istituzionali, che rimangono comunque riservate all'università."
- Il decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361 concerne: "Regolamento recante norme per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento di persone giuridiche private e di approvazione delle modifiche dell'atto costitutivo e dello statuto (n. 17 dell'allegato 1 della legge 15 marzo 1997, n. 59)".
- Si riporta il testo dell'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400 (Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri).
"2. Con decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio di Stato, sono emanati i regolamenti per la disciplina delle materie, non coperte da riserva assoluta di legge prevista dalla Costituzione, per le quali le leggi della Repubblica, autorizzando l'esercizio della potestà regolamentare del Governo, determinano le norme generali regolatrici della materia e dispongono l'abrogazione delle norme vigenti, con effetto dall'entrata in vigore delle norme regolamentari."

Note all'art. 1:

- Per il testo dell'art. 59, comma 3 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, si veda la nota alle premesse.
- Si riporta il testo dell'art. 1 del decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361:
"Art. 1. - 1. Salvo quanto previsto dagli articoli 7 e 9, le associazioni, le fondazioni e le altre istituzioni di carattere privato acquistano la personalità giuridica mediante il riconoscimento determinato dall'iscrizione nel registro delle persone giuridiche, istituito presso le prefetture.
2. La domanda per il riconoscimento di una persona giuridica, sottoscritta dal fondatore ovvero da coloro ai quali e' conferita la rappresentanza dell'ente, e' presentata alla prefettura nella cui provincia e' stabilita la sede dell'ente. Alla domanda i richiedenti allegano copia autenticata dell'atto costitutivo e dello statuto. La prefettura rilascia una ricevuta che attesta la data di presentazione della domanda.
3. Ai fini del riconoscimento e' necessario che siano state soddisfatte le condizioni previste da norme di legge o di regolamento per la costituzione dell'ente, che lo scopo sia possibile e lecito e che il patrimonio risulti adeguato alla realizzazione dello scopo.
4. La consistenza del patrimonio deve essere dimostrata da idonea documentazione allegata alla domanda.
5. Entro il termine di centoventi giorni dalla data di presentazione della domanda il prefetto provvede all'iscrizione.
6. Qualora la prefettura ravvisi ragioni ostative all'iscrizione ovvero la necessità di integrare la documentazione presentata, entro il termine di cui al comma 5, ne dà motivata comunicazione ai richiedenti, i quali, nei successivi trenta giorni, possono presentare memorie e documenti. Se, nell'ulteriore termine di trenta giorni, il prefetto non comunica ai richiedenti il motivato diniego ovvero non provvede all'iscrizione, questa si intende negata.
7. Il riconoscimento delle fondazioni istituite per testamento può essere concesso dal prefetto, d'ufficio, in caso di ingiustificata inerzia del soggetto abilitato alla presentazione della domanda.
8. Le prefetture istituiscono il registro di cui al comma 1, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente regolamento.
9. Le prefetture e le regioni provvedono, ai sensi dell'art. 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, ad attivare

collegamenti telematici per lo scambio dei dati e delle informazioni.

10. Con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali, da adottarsi entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, sentito il Ministro dell'interno, sono determinati i casi in cui il riconoscimento delle persone giuridiche che operano nelle materie di competenza del Ministero per i beni e le attività culturali e' subordinato al preventivo parere della stessa amministrazione, da esprimersi nel termine di sessanta giorni dalla richiesta del prefetto. In mancanza del parere il prefetto procede ai sensi dei commi 5 e 6."

Nota all'art. 2:

- L'art. 3, comma 1, lettera b), n. 1), del decreto legislativo 27 luglio 1999, n. 297 (riordino della disciplina e snellimento delle procedure per il sostegno della ricerca scientifica e tecnologica, per la diffusione delle tecnologie, per la mobilità dei ricercatori) prevede:

"1. Sono ammissibili per:

a) (omissis);

b) altri interventi di sostegno su progetto o programma:

1) le attività di ricerca industriale, sviluppo precompetitivo, diffusione di tecnologie, fino all'avvio e comunque finalizzate a nuove iniziative economiche ad alto contenuto tecnologico, per l'utilizzazione industriale dei risultati della ricerca da parte di soggetti assimilati in fase d'avvio, su progetto o programma presentato anche da coloro che si impegnano a costituire o a concorrere alla nuova società."

Note all'art. 13:

- L'art. 2214 del codice civile prescrive:

"Art. 2214 (Libri obbligatori e altre scritture contabili). - L'imprenditore che esercita un'attività commerciale [c.c. 2195, 2205] deve tenere il libro giornale [c.c. 2215, 2216] e il libro degli inventari [c.c. 2217; disp. att. c.c. 200].

Deve altresì tenere le altre scritture [c.c. 1760, n. 3, 2312] che siano richieste dalla natura e dalle dimensioni dell'impresa e conservare ordinatamente per ciascun affare gli originali delle lettere, dei telegrammi e delle fatture ricevute, nonché le copie delle lettere, dei telegrammi e delle fatture spedite [c.c. 2220, 2560, 2709, 2711].

Le disposizioni di questo paragrafo non si applicano ai piccoli imprenditori."

- Gli articoli dal 2423 al 2435-bis del codice civile dispongono sulla tenuta delle scritture contabili e di bilancio.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

L'art. 59, comma 3 della legge 23.12.00, n. 388 risponde all'esigenza di assicurare un sostegno operativo e finanziario alle università statali nell'esplicazione delle loro funzioni istituzionali, che restano comunque alle stesse riserve.

Sostegno ritenuto tanto più efficace qualora la gestione dei servizi strumentali avvenga sulla base del diritto privatistico, assicurando così maggiore efficacia e speditezza all'attività.

La citata norma prevede che una o più università possano costituire fondazioni di diritto privato, deputate all'acquisizione di beni e servizi a condizioni economicamente vantaggiose, nonché allo svolgimento di attività strumentali e di supporto alla didattica e alla ricerca.

Discende dalla norma il carattere strumentale proprio dagli enti in questione, tale da precluderne ogni scopo di lucro, e che comporta altresì interventi in termini di indirizzo e vigilanza da parte dell'università, circa l'effettiva cura dagli stessi posta nel perseguirne l'interesse.

Con il presente regolamento, sempre ai sensi del comma 3, vengono fissati i criteri e le modalità per la costituzione e il funzionamento delle istituzioni in discorso, e vengono individuati i beni e le attività che possono essere a queste conferiti.

L'articolo 1 (ricompreso tra le "disposizioni generali" che costituiscono il titolo I del regolamento: artt. da 1 a 6) ne illustra le finalità specificandone la natura di persone giuridiche private senza fini di lucro, il cui riconoscimento è concesso ai sensi dell'art. 1 del regolamento approvato con decreto del Presidente della Repubblica 10.2.2000, n. 361.

L'articolo 2 delinea la tipologia delle attività attribuite alle fondazioni, che vanno dall'acquisizione a buon mercato di beni e servizi alla promozione e sostegno finanziario alle attività istituzionali dell'Ateneo, alla realizzazione di strutture di edilizia universitaria ecc.

L'articolo 3 prevede la deliberazione dello statuto della fondazione da parte degli enti di riferimento (e cioè delle università), che debbono acquisire il parere del Ministero dell'Università e della ricerca scientifica e tecnologica.

L'articolo 4 è dedicato alla composizione del patrimonio della fondazione, e ai limiti posti alla possibilità di disporre da parte della fondazione stessa.

L'articolo 5 illustra la composizione del fondo di gestione di cui le fondazioni dispongono per le loro attività.

L'articolo 6 concerne l'individuazione dei soggetti che partecipano alla costituzione della fondazione (fondatori) o contribuiscono alla realizzazione delle sue finalità con contributi economici e attività (partecipanti istituzionali), o vi contribuiscono comunque in via non continuativa (partecipanti).

Il titolo II riguarda gli organi delle fondazioni (artt. da 7 a 12). Fra questi, ai sensi dell'articolo 7, sono da considerare organi necessari il Presidente (art.8), il Consiglio di amministrazione (art.9) e il Collegio dei revisori dei conti (art.11). Il presidente della fondazione è nominato dagli enti di riferimento. Il Consiglio di amministrazione è presieduto dal presidente della fondazione. La maggioranza assoluta dei suoi componenti è designata dagli enti di riferimento, mentre almeno uno dei componenti è designato dal Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica. Il Collegio dei revisori dei conti svolge le funzioni di controllo previste dal codice civile per il collegio sindacale. Il Presidente del collegio è designato dagli enti di riferimento nell'ambito delle categorie previste

per la nomina del Presidente del corrispondente collegio presso gli enti stessi. Almeno due componenti sono designati dalle università nell'ambito dei dipendenti del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica e del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica. Organo eventuale è il Comitato scientifico, che svolge funzioni consultive (art. 10).

Il titolo III comprende le disposizioni in materia di gestione e di controllo (artt. da 12 a 15). Ai sensi dell'art. 12, le linee guida dell'attività delle fondazioni sono definite dagli enti di riferimento, che le aggiornano di anno in anno con conseguente rimodulazione delle risorse finanziarie previste. Spetta alle stesse università l'approvazione su proposta del Consiglio di amministrazione, del Piano pluriennale delle attività delle fondazioni, che deve essere conforme alle linee guida, nonché il Piano di attività annuale.

Ogni due anni gli enti di riferimento verificano l'attuazione delle linee guida di attività e l'adempimento delle convenzioni che regolano i rapporti fra enti di riferimento e fondazioni per le prestazioni di collaborazione, consulenza assistenza ecc..

In caso di mancata o grave irregolarità nell'attuazione delle linee guida di attività o di grave inadempimento delle convenzioni, gli enti di riferimento possono procedere alla revoca e sostituzione dei componenti il Consiglio di amministrazione dallo stesso designati.

L'art. 13 riguarda le scritture contabili e di bilancio.

L'art. 14 prevede che i rapporti di lavoro dei dipendenti delle fondazioni, da regolarsi contrattualmente, siano disciplinati dal codice civile e dalle leggi sul lavoro subordinato nell'impresa.

Da ultimo, il titolo IV (art. 15) contiene talune disposizioni finali riguardo allo scioglimento e liquidazione delle fondazioni, nonché ai poteri attribuiti agli enti di riferimento in caso di impossibile attuazione dell'atto di costituzione o di deliberazioni contrarie a quest'ultimo e allo statuto.

RELAZIONE TECNICO-NORMATIVA

Impatto comunitario

Non si ravvisano profili di impatto comunitario.

Impatto normativo

Il regolamento incide sulla normativa, in quanto, in deroga all'articolo 25, comma 1 del codice civile (nomina e sostituzione degli amministratori e rappresentanti delle fondazioni) prevede (articolo 16, comma 4) che le suaccennate funzioni siano esercitate dagli enti di riferimento in luogo dell'autorità governativa.

Impatto costituzionale

Non si ravvisano profili di impatto costituzionale.

Impatto normativo regionale-autonomie locali

Non si ravvisa alcun impatto sull'assetto normativo regionale e delle autonomie locali, in quanto le fondazioni universitarie non operano in materia rientrante nella cognizione delle regioni e province autonome che, in caso contrario, sarebbero competenti ai sensi degli articoli 5 e 7 del D.P.R. 10.2.2000, n. 361.

Impatto amministrativo-finanziario

Le norme proposte non richiedono la creazione di nuove strutture amministrative né prevedono oneri finanziari aggiuntivi